

CURSO

Desde el Gobierno Abierto al Estado Abierto: *Una política pública para alcanzar instituciones eficaces , transparentes e inclusivas*

Presentación

El Gobierno Abierto articula un conjunto de valores y principios que adquieren una importancia sustantiva para el funcionamiento y fortalecimiento de las sociedades democráticas, y para la protección y realización de los derechos humanos con base en los principios de universalidad, indivisibilidad e interdependencia. Desde esta perspectiva, el Gobierno Abierto en tanto estrategia transversal a las políticas nacionales, es clave para contribuir a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible adoptados en 2015 por los Estados de las Naciones Unidas.

El Gobierno Abierto promueve el acceso a la información pública, la transparencia y la rendición de cuentas de la gestión pública, busca fortalecer la eficiencia e integridad pública; impulsa y genera condiciones habilitantes para la participación ciudadana en la toma de decisiones; y estimula la colaboración entre las administraciones públicas, la academia, la sociedad civil organizada y el sector privado para la cocreación de políticas públicas que generen valor público.

Estos pilares en los que se sustenta el Gobierno Abierto resultan fundamentales para lograr sociedades pacíficas, para combatir la corrupción y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas. La transparencia, el acceso a la información pública y la participación ciudadana, constituyen también prerequisites para alcanzar sociedades más igualitarias, habilitando a través de estos mecanismos que las personas conozcan sus derechos y los mecanismos para poder ejercerlos y exigirlos, y que la ciudadanía pueda incidir de manera proactiva e informada en la toma de decisiones públicas a lo largo de todo el ciclo de las políticas públicas.

En consonancia con todo lo anterior, el 4to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto de Uruguay subraya la vinculación del Gobierno Abierto con la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho, y enfatiza la importancia de promover la apertura de todos los niveles y poderes de gobierno para avanzar hacia a una política de Estado Abierto.

El 4to Plan de Acción incorpora diversos compromisos que constituyen una apuesta a transversalizar los valores y principios de Gobierno Abierto en las diferentes políticas públicas y sectores del Estado. El presente curso se inscribe en ese marco y pretende contribuir a alcanzarlo. A través de esta iniciativa el Grupo de Gobierno Abierto¹ quiere apoyar los esfuerzos de las

instituciones públicas para incorporar y diseminar la cultura de Gobierno Abierto y fortalecer las capacidades de los organismos para integrarse a procesos de concreción.

Objetivo del curso

El curso busca ofrecer un panorama global de las bases conceptuales del Gobierno Abierto en tanto política pública, en la cual la transparencia y el acceso a la información, la participación ciudadana y los procesos colaborativos, ocupan un rol esencial como estrategia para alcanzar la transformación del Estado de manera significativa para toda la sociedad.

El curso ha sido diseñado como una instancia de sensibilización y capacitación. Pretende: i) contribuir a desarrollar capacidades en las y los participantes para, identificar la centralidad de los pilares y valores de Gobierno Abierto con relación a la transformación del sector público en relación con la ciudadanía, la gobernabilidad democrática, y la realización efectiva de los derechos humanos; ii) ofrecer herramientas para fortalecer las capacidades de las y los participantes para impulsar e implementar en la práctica los principios del Gobierno Abierto; iii) capacitar a las y los participantes con el objetivo de promover y apoyar la intervención de las instituciones públicas en el proceso de elaboración del 5to Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto en el marco de la participación de Uruguay en la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA).

Objetivos generales de aprendizaje

- Conocer y comprender el modelo de gobernanza hacia un Estado Abierto y las bases conceptuales que lo sustentan.
- Conocer la evolución del paradigma de Gobierno Abierto e identificar su impacto en relación con la democracia, el desarrollo sostenible y los derechos humanos.
- Conocer e identificar como aplicar los pilares que incorpora el concepto de Gobierno Abierto
 - Transparencia y acceso a la información pública
 - Integridad y rendición de cuentas
 - Participación ciudadana
 - Colaboración e innovación pública y ciudadana
- Conocer un panorama global sobre la Alianza para el Gobierno Abierto y el proceso de elaboración de planes de acción nacionales.
- Adquirir herramientas para la cocreación y participación propositiva en el 5to ciclo de elaboración del Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto de Uruguay.

Breve descripción del curso

Modalidad: El curso se organizará en 7 módulos presenciales con una carga horaria total de 21 horas (7 módulos de 3 horas semanales).

Documento sujeto a modificaciones.

Público objetivo: funcionariado público de todos los niveles de gobierno.

Cupos: a determinar

Duración: 7 semanas.

Inicio: 15 de octubre

Lugar: a determinar

Aprobación: La aprobación del curso requiere la participación en el 80% de las instancias presenciales, el cumplimiento de las actividades prácticas propuestas en cada módulo y la elaboración de un trabajo final.

Metodología: El curso se dictará con un abordaje teórico – práctico. Se incentivará la problematización, reflexión crítica y el intercambio de ideas entre las y los participantes en torno a cada eje temático. Se contará con una Guía de cada módulo, la cual contendrá los conceptos centrales y la indicación de lecturas obligatorias y complementarias. El equipo docente introducirá la sesión y planteará las actividades a desarrollar en grupos de participantes en función del marco conceptual trabajado.

Equipo docente: Equipo de la división Gobierno Abierto de la AGESIC y formadores de la UAIP.

Programa

Módulo 1 - Introductorio

- Hacia un Estado Abierto: Gobierno Abierto, Justicia Abierta y Parlamento Abierto.
- El tránsito hacia un modelo de gobernanza abierta y colaborativa.
- El Gobierno Abierto una herramienta clave para contribuir a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- El enfoque de derechos humanos en el Gobierno Abierto.
- Introducción a los pilares del Gobierno Abierto

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Comprender el marco conceptual del Gobierno Abierto y su evolución hacia la noción de Estado Abierto.
- ✓ Identificar y comprender los pilares de Gobierno Abierto y su vinculación e impacto en relación con más y mejor democracia y el desarrollo sostenible.
- ✓ Comprender el enfoque de derechos humanos en las políticas públicas (perspectiva de género, étnico – racial y el enfoque de derechos humanos de la discapacidad en las políticas públicas de Gobierno Abierto).
- ✓ Incorporar el enfoque de Gobierno Abierto como un ecosistema que facilita y promueve la participación y colaboración activa pública y ciudadana.

Módulo 2 – Marco conceptual del Gobierno Abierto

Documento sujeto a modificaciones.

- Gobierno Abierto: profundización en su concepto y alcance.
- La Alianza para el Gobierno Abierto, el proceso de Uruguay y los planes nacionales de acción.
- Los procesos de cocreación.
- Análisis de ejes temáticos y compromisos de Gobierno Abierto.
- Proceso de seguimiento de los planes nacionales.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Comprender y aplicar el concepto de Gobierno Abierto y sus pilares.
- ✓ Conocer la historia, alcance y funcionamiento de la Alianza para el Gobierno Abierto y la participación de Uruguay en esta iniciativa multilateral.
- ✓ Comprender y adquirir herramientas para promover y participar en los procesos de cocreación de Planes de Acción.
- ✓ Conocer los compromisos de Gobierno Abierto incorporados a los planes nacionales.
- ✓ Identificar posibles iniciativas de Gobierno Abierto que podrían ser implementadas en el organismo correspondiente.

Módulo 3 – Transparencia y Acceso a la Información Pública

- El derecho de acceso a la información pública: estándares internacionales y marco normativo.
- Transparencia activa y pasiva.
- La Unidad de Acceso a la Información Pública.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Contextualizar y articular los conceptos de transparencia, acceso a la información pública, gobierno abierto y datos abiertos.
- ✓ Incorporar la noción de acceso a la información pública en tanto derecho humano y su implicancia. Promover la reflexión crítica sobre el rol de las y los funcionarios en la implementación del derecho de acceso a la información.
- ✓ Conocer el marco jurídico que regula el derecho de acceso a la información pública.
- ✓ Comprender e identificar los mecanismos de transparencia activa y pasiva.
- ✓ Conocer buenas prácticas orientadas a promover la transparencia y garantizar el derecho de acceso a la información pública.
- ✓ Identificar posibles iniciativas en materia de transparencia y acceso a la información pública que podrían ser implementadas en el organismo correspondiente.

Módulo 4: De datos públicos a datos abiertos

- Introducción a los datos abiertos: concepto y principios.
- Datos abiertos, colaboración e innovación pública y ciudadana. Creando valor público a partir de datos abiertos.
- Marco normativo.
- Herramientas y buenas prácticas para la publicación de datos abiertos. Catálogo nacional de datos abiertos.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Manejar los conceptos de dato, información y datos abiertos. Comprender la diferencia entre dato público y dato abierto.
- ✓ Comprender los datos abiertos como componente clave del Gobierno Abierto en tanto herramienta para fortalecer la transparencia y el control democrático, la participación y colaboración, el mejoramiento o la creación de nuevos productos y servicios, la mejora de la eficiencia de los servicios públicos, la innovación, y la creación de conocimiento.
- ✓ Conocer aplicaciones cívicas.
- ✓ Conocer las etapas de un proceso de apertura de datos.
- ✓ Conocer algunas de las herramientas disponibles (publicación, anonimización de datos personales y uso de datos abiertos).
- ✓ Identificar los datos que produce el organismo correspondiente que podrían contribuir a generar innovación y valor público para el abordaje de problemas comunes, permitan crear servicios y aplicaciones y/o mejorar la transparencia y rendición de cuentas o los procesos de toma de decisiones.

Módulo 5: Participación ciudadana

- La participación ciudadana como derecho y pilar del Gobierno Abierto.
- Estándares y pautas sobre participación ciudadana.
- Niveles y formatos de participación ciudadana.
- Marco normativo.
- Características de las organizaciones de la sociedad civil en Uruguay.
- Buenas prácticas.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Comprender las bases conceptuales de la participación ciudadana en tanto derecho y pilar de Gobierno Abierto.
- ✓ Conocer pautas para garantizar espacios de participación ciudadana de calidad.
- ✓ Conocer distintas clasificaciones de los niveles de participación ciudadana y diferentes mecanismos de participación y de e-participación.
- ✓ Conocer el marco normativo relativo a la temática.
- ✓ Identificar los espacios de participación existentes en el organismo correspondiente y las estrategias que resultarían efectivas para fortalecer la participación ciudadana en dicho ámbito.

Módulo 6: Colaboración e Innovación pública y ciudadana

- La colaboración e innovación como componente fundamental del Gobierno Abierto.
- Profundización en experiencias de cocreación para la creación de valor público (herramientas y metodologías).
- Estándares y requisitos que debe cumplir la formulación de compromisos de Gobierno Abierto en el marco de la Alianza para el Gobierno Abierto.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Comprender las bases conceptuales de la colaboración e innovación pública y ciudadana como ingredientes clave del Gobierno Abierto.
- ✓ Contar con un conjunto de pautas para llevar adelante procesos de cocreación.
- ✓ Conocer los requisitos de que deben cumplir los compromisos de Gobierno Abierto para su inclusión en los planes de acción nacionales en el marco de la AGA.
- ✓ Identificar una iniciativa en la cual la cocreación puede aportar valor público y los respectivos ecosistemas para la cocreación en el ámbito del organismo correspondiente.

Módulo 7: Taller de Proyectos de Gobierno Abierto

- Trabajo final: Elaboración de un proyecto que contemple un compromiso de Gobierno Abierto que cumpla con los parámetros metodológicos y requisitos abordados en el curso.

Objetivos de aprendizaje:

- ✓ Aplicar los elementos teóricos y metodológicos planteados en los módulos anteriores.
- ✓ A partir de la puesta en común de los distintos proyectos fomentar procesos de discusión en torno a los emergentes, los desafíos que se fueron planteando en la formulación de compromisos y las estrategias que se buscaron para afrontarlos.

Materiales de apoyo:

Proyector, pantalla y control remoto, zapatilla	X
Presentaciones	X
Conexión a Internet	X
Manuales impresos entregables a los participantes	X
Otros elementos (especificar)	Papelógrafos Salón con espacio para la movilidad y la realización de trabajos en grupos. En caso en que se matriculen personas en situación de discapacidad será necesario verificar la accesibilidad física y comunicacional de las

instalaciones y componentes teóricos y metodológicos, y de requerirse, las adaptaciones o apoyos a fin de poder garantizarlos.

Cronograma

Horario	Tema	Docente	Lugar
15/10/2019	Módulo 1 - Introdutorio		Torre Ejecutiva Sur – Liniers 1324 – Sala Multifunción 1
22/10/2019	Módulo 2 – Marco conceptual del Gobierno Abierto		Torre Anexa – Liniers 1380 – Sala 2A
29/10/2019	Módulo 3 – Transparencia y Acceso a la Información Pública		Torre Anexa – Liniers 1380 – Sala 2A
08/11/2019	Módulo 4: De datos públicos a datos abiertos		Torre Ejecutiva Sur – Liniers 1324 – Sala Multifunción 1
12/11/2019	Módulo 5: Participación ciudadana		Torre Anexa – Liniers 1380 – Sala 2B
19/11/2019	Módulo 6: Colaboración e Innovación pública y ciudadana		Torre Ejecutiva Sur – Liniers 1324 – Sala Multifunción 1
26/11/2019	Módulo 7: Taller de Proyectos de Gobierno Abierto		Torre Ejecutiva Sur – Liniers 1324 – Sala Multifunción 2